

Settore: Area Risorse Strutturali, Tecnologiche, Informatiche e Servizio Tecnico

Servizio: Servizio Tecnico

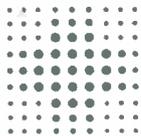
Prot. 1852 del 15.03.2017

OGGETTO: Provvedimento a contrarre - Approvazione avviso indagine esplorativa di mercato finalizzata all'affidamento, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. c), del D.Lgs 50/2016 tramite l'utilizzo del sistema MePa RDO, dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria di natura edile ed impiantistica (Rif. DPR 380/2001 "Testo Unico dell'Edilizia") degli immobili di proprietà o concessi in uso a qualsiasi titolo all'Istituto Scientifico Romagnolo per lo Studio e la Ricerca dei Tumori (I.R.S.T.) di Meldola (FC) mediante Accordo Quadro ex art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016 con un solo operatore economico - nomina RUP e contestuale proroga tecnica fino al 30.09.2017.

IL DIRETTORE DELL'AREA TECNICA

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" ;
- Legge 6 luglio 2012, n. 94 di "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" e in particolare gli artt. 7 e 11 in tema di "Mercato elettronico della pubblica amministrazione";
- Linee Guida Anac n. 2 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "offerta economicamente più vantaggiosa";
- Linee Guida Anac n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni».



- Linee guida Anac n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici;
- Legge Regionale E.R. 21 dicembre 2007, n. 28 recante "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi" e in particolare l'Art. 15, comma 3, in tema di "proroga dei contratti";

Motivazioni

PREMESSO che

- Il vigente contratto d'appalto per la gestione dei lavori di manutenzione edile ed impiantistica degli immobili di proprietà o concessi in uso a qualsiasi titolo dell'Istituto Scientifico Romagnolo per lo Studio e la ricerca dei tumori (I.R.S.T.) di Meldola (FC) risulta in scadenza per esaurimento dell'importo (presumibilmente entro il 31.03.2017);
- è necessario ricorrere all'affidamento ad idonea ditta qualificata per l'esecuzione dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria che si rendono indispensabili presso l'istituto;
- la formula contrattuale dell'accordo quadro contribuisce a rendere più flessibile l'attività contrattuale, soprattutto per le attività di manutenzione che richiedono di far fronte a bisogni non tutti esattamente quantificabili e programmabili nel tempo;
- sulla base dei dati storici delle annualità precedenti, il costo complessivo dei lavori è quantificato in € 980.000,00 oltre IVA, compresi gli oneri di sicurezza;

Dato atto che:

- gli enti del Servizio Sanitario Nazionale hanno l'obbligo dell'approvvigionamento utilizzando le Convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento, ovvero, qualora non siano previste convenzioni regionali, le Convenzioni stipulate da Consip s.p.a.;
- a norma dell'art. 21 L.R. Emilia Romagna, n. 11 del 24.05.2004 e s. m. non sussistono convenzioni attive dall'agenzia INTERCENT-ER né questi lavori rientrano nella programmazione in ambito regionale;



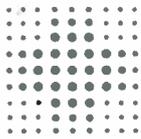
- da un controllo effettuato non risultano convenzioni attive sul Mepa di Consip spa per questo tipo di lavorazioni;
- i lavori in oggetto non rientrano tra le categorie merceologiche individuate dal DPCM del 11/12/2015;

Considerato che

- in assenza di apposita convenzione Consip S.p.a., come previsto dall'art. 36, comma 6, secondo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016, per le procedure di gara sotto soglia comunitaria, "le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica" e che, oltre che adoperando il mercato elettronico realizzato dalle Centrali di Committenza Regionali di riferimento, è possibile procedere telematicamente su Mepa (Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni), piattaforma messa a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip s.p.a.;
- l'importo dei lavori colloca la gara nella categoria inferiore alla soglia di rilievo comunitario trovando applicazione l'art. 36 del D.Lgs 50/016 "Contratti sotto soglia" che al comma 2 lett. c prevede, per gli affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, mediante procedura negoziata di cui all'articolo 63 con consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.."

Dato atto che

- l'acquisizione in oggetto può essere effettuata tramite la piattaforma telematica Mepa, il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, la quale consente l'approvvigionamento dei lavori, beni e servizi i presenti nel Catalogo mediante l'invio, ai fornitori abilitati, di una Richiesta di Offerta (R.d.o.), di un Ordine Diretto d'Acquisto (O.d.a.) o mediante Trattativa Diretta con un unico Operatore Economico;



- da verifica delle iniziative attive sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip spa, si è rilevata la presenza del bando "Lavori di manutenzione - Impianti" per la tipologia di prodotto "OG11 - Impianti tecnologici" dalla cui analisi si rileva la piena corrispondenza delle specifiche tecniche/prestazionali dei lavori con quelle di cui si necessita;

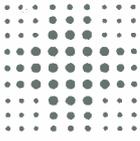
Ritenuto

- non disponendo l'Ente di elenchi di operatori economici vigenti, che l'individuazione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata avvenga, come previsto dagli artt. 36 comma 2 lett.c e dalle Linee Guida Anac, in ossequio ai principi di non discriminazione e concorrenza, mediante indagine di mercato, consistente nell'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura di aspiranti candidati;
- di effettuare una indagine esplorativa del mercato adottando lo strumento che appare maggiormente opportuno in ragione della rilevanza del contratto e tenendo conto dei principi generali di efficienza ed efficacia dei procedimenti amministrativi, mediante la pubblicazione di un avviso sul profilo dell'IRST nella sezione "Bandi di gara e Avvisi" per un periodo pari a 15 giorni consecutivi;

Stabilito di procedere, nel rispetto dei principi generali indicati dal codice, all'affidamento dei lavori mediante procedura negoziata ai sensi del citato art. 36, comma 2 lett. c) del D.Lgs 50/2016, che nella fattispecie, garantisce alla stregua delle procedure ordinarie, adeguata apertura del mercato e consente l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati nell'art. 30 del D.Lgs 50/2016

Atteso che

- le ditte che verranno individuate e con le quali verrà negoziata l'offerta per i lavori in oggetto, debbono necessariamente possedere i requisiti di carattere generale desumibili dall'art. 80 del D.Lgs 50/2016 per partecipare alle procedure di affidamento di appalti pubblici ed i requisiti di idoneità tecnico professionale ed economico finanziari indicati nell'avviso allegato che si approva con il presente atto costituendone parte integrante e sostanziale;



- la miglior offerta verrà selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2;
- a conclusione dell'indagine di mercato volta ad individuare gli operatori economici la stazione appaltante procederà a selezionare in modo non discriminatorio gli operatori economici in numero che appare proporzionato all'importo ed alla rilevanza del contratto sulla base dei requisiti indicati nell'avviso in numero pari a 10 e sempre nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

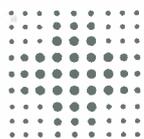
Ritenuto, altresì, di rinviare l'approvazione dell'indizione, la documentazione con successivo provvedimento a seguito dell'esito della presente procedura volta all'acquisizione di manifestazioni d'interesse;

Richiamata la deliberazione ANAC n. 1377 del 21 dicembre 2016, che per l'anno 2017 stabilisce l'entità e le modalità della contribuzione che le stazioni appaltanti devono eseguire a favore della stessa ANAC ai fini della copertura dei costi del suo finanziamento; in particolare il contributo in capo alla stazione appaltante in favore dell'Autorità è pari ad € 375,00;

Precisato che al servizio in oggetto è stato attribuito il Codice CIG:7043755282 e che la Ditta aggiudicataria dovrà assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 Legge n. 136/2010 e s.m.i., ed in particolare il comma 7° e che il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;

Considerati

- i tempi tecnici prescritti dal vigente d. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 per l'espletamento delle procedure di gara e per la stipula del contratto d'appalto;



- la necessità di continuare a garantire il regolare svolgimento dei servizi oggetto di gara anche nelle more dell'espletamento delle idonee procedure per il reperimento di un nuovo contraente;

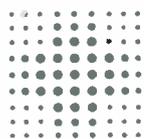
Dato atto che il legislatore ha disciplinato l'istituto giuridico della cd. "proroga tecnica" ovvero la facoltà, per le parti contrattuali, di differire la scadenza di un'obbligazione nella misura strettamente necessaria, alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo aggiudicatario, restando inteso che nel periodo di proroga il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni;

Richiamato, altresì, l'art. 15 della legge Regionale E.R. n. 28/2007 il quale prevede la facoltà in capo alla stazione appaltante di prorogare il contratto nelle more di svolgimento delle procedure di scelta del contraente;

Rilevato che l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (ora A.N.A.C.), con deliberazione n. 86 del 16/10/2011 ha evidenziato che la "proroga nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio della continuità dell'azione amministrativa, nei soli casi limitati ed eccezionali, in cui per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente";

Dato atto che con nota acquisita al prot. gen. 1738 del 09/3/2017 la ditta Ar.Co. Lavori S.C.C. ha espresso la propria disponibilità ai fini della proroga tecnica del contratto in essere fino a tutto il 30/09/2017, fermo restando il mantenimento degli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel vigente contratto;

Ritenuto pertanto di prorogare fino al 30/09/2017 il vigente contratto del 29/09/2015 di cui alla gara CIG 62778261E7 in essere con AR.CO. LAVORI Soc. Coop. Cons. Via Argirocastro n. 15 48122 RAVENNA, fermo restando il mantenimento degli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel vigente contratto;



Stimato in via presuntiva il valore dei servizi oggetto di proroga, alla luce del presumibile fabbisogno riferito al periodo 1/4/2017 – 30/09/2017, in complessivi € 220.000,00 oltre iva di legge, di cui € 5.000,00 per oneri di sicurezza;

Dato atto che l'ANAC nei chiarimenti pubblicati sul proprio sito (risposta n. A42 in tema di tracciabilità dei flussi) ha chiarito che non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario, e che pertanto ai fini della tracciabilità resta in vigore il CIG originario (62778261E7);

Considerato che è inoltre necessario procedere contestualmente a costituire l'impegno necessario per dare inizio al procedimento di affidamento del servizio sopra descritto, nel corso del quale sarà individuato il soggetto aggiudicatario/affidatario;

Rilevato che l'attuale assetto organizzativo dell'Ufficio Tecnico consente la nomina del Geom. Lorenzo Milanese, avente professionalità per curare l'istruttoria relativa alla procedura di gara sopra indicata e per assolvere il ruolo di RUP nel medesimo intervento;

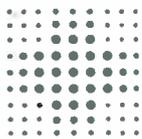
Dato atto che ai sensi del D.Lgs n. 39/2013 non sussistono in capo al geom. Milanese cause di inconferibilità ovvero di preclusione al conferimento dell'incarico, non avendo l'incaricato riportato condanne penali per reati contro la P.A. o assunto la carica di componente di organi di indirizzo politico;

Richiamata

- la Deliberazione n. 18/2014 con la quale la Direzione Generale ha definito l'assetto organizzativo e le attribuzioni di responsabilità;
- la documentazione di programmazione del bilancio di previsione 2017;

Viste le vigenti disposizioni in materia;

DISPONE



Per le motivazioni riportate nella premessa narrativa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

1. di prorogare fino al 30/09/2017, nelle more dell'espletamento della predetta procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.c mediante l'utilizzo del sistema MePa RDO per la scelta del nuovo contraente, il vigente contratto del 29/09/2015 in essere con AR.CO. LAVORI Soc. Coop. Cons. Via Argirocastro n. 15 48122 RAVENNA, fermo restando il mantenimento degli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel vigente contratto;
2. di dare atto che il valore dei lavori oggetto di proroga, alla luce del presumibile fabbisogno riferito al periodo 1/4/2017 – 30/09/2017, è stimato in via presuntiva in complessivi € 220.000,00 esclusa iva di legge, di cui € 5.000,00 per oneri di sicurezza;
3. di impegnare a fronte della proroga fino al 30/09/2017 del contratto del 29/09/2015, la somma complessiva di € 220.000,00 iva esclusa (CIG 62778261E7), imputando la spesa ai seguenti capitoli del bilancio 2017:
CDC "Costi generali IRST" Codice Articolo I20284
4. di dare atto che l'ANAC nei chiarimenti pubblicati sul proprio sito (risposta n. A42 in tema di tracciabilità dei flussi) ha chiarito che non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario, e che pertanto ai fini della tracciabilità resta in vigore il CIG originario (62778261E7);
5. di approvare l'avviso pubblico finalizzato all'indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata di cui trattasi, nonché il relativo modello di istanza, documenti allegati all'originale della presente provvedimento a formare parte integrante e sostanziale;
6. di pubblicare il suddetto avviso sul sito dell'Amministrazione nella sezione "Bandi di gara e Avvisi" per 15 (quindici) giorni consecutivi e che nel caso in cui pervengano un elevato numero di manifestazioni di interesse, si procederà così come disciplinato dall'avviso della manifestazione d'interesse predisposto;
7. di rinviare l'approvazione della documentazione e dell'indizione a seguito dell'esito della presente procedura volta all'acquisizione di manifestazioni d'interesse;



8. di dare atto che la procedura (RDO MePA) per i lavori di manutenzione di cui trattasi verrà attivata a decorrere dal sedicesimo giorno dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale;
9. di dare atto che la spesa presunta per i lavori in argomento è individuata in un importo a base d'asta stimato in € 980.000,00 oltre iva, di cui 20.000,00 per oneri della sicurezza, e di impegnare la somma di € 980.000,00 oltre IVA, mediante imputazione alla Voce di spesa "Costi generali IRST" - Codice Articolo I20284, che verrà ripartita su tre annualità;
10. di dare atto che, in materia di obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3 della Legge n. 136/2010 e s.m.i, il codice CIG è il seguente:7043755282
11. di individuare quale RUP, ai sensi dell'art. 31 c 1 del D.Lgs 50/2016, il Geom. Lorenzo Milanesi, dipendente dell'Ufficio Tecnico dell'IRST, in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze al medesimo attribuite, con il supporto amministrativo del Dott. Emanuele Zavoli in forza presso la suddetta Area.
12. di dare inoltre atto che, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, la presente determinazione di approvazione della proposta di aggiudicazione, sarà pubblicata sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", in l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
13. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile;
14. di trasmettere il presente provvedimento al Dirigente dell'Area Economico e Finanziaria e Acquisizioni Beni e Servizi per la registrazione del contratto di fornitura in oggetto e l'espletamento dei relativi adempimenti amministrativi.

Il Dirigente Responsabile del Servizio

(Dott. Americo Colamartini)